|  |  |
| --- | --- |
| UBND TỈNH BẾN TRE  SỞ TÀI NGUYÊN VÀ MÔI TRƯỜNG  Số: /TTr-STNMT | CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  Độc lập - Tự do - Hạnh phúc  *Bến Tre, ngày tháng năm 2018* |

**TỜ TRÌNH**

V/v Quyết định ban hành Quy chế phân công, phân cấp

trách nhiệm và phối hợp trong quản lý nhà nước về bảo vệ môi trường

trên địa bàn tỉnh Bến Tre

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Trong quá trình thực hiện công tác quản lý nhà nước về bảo vệ môi trường trên địa bàn tỉnh Bến Tre, xét thấy điều kiện thực tế và căn cứ pháp luật, để hoàn thiện công cụ pháp luật, thực hiện tốt công tác quản lý nhà nước về bảo vệ môi trường, Sở Tài nguyên và Môi trường đã dự thảo quy chế phân công, phân cấp trách nhiệm và phối hợp trong quản lý nhà nước về bảo vệ môi trường trên địa bàn tỉnh Bến Tre trình Ủy ban nhân tỉnh với nội dung như sau:

**1. Sự cần thiết ban hành quy chế**

***1.1. Về tình hình thực tế***

Nhìn nhận chung: một số cơ quan, đơn vị đã tích cự tham gia cùng với ngành Tài nguyên và Môi trường góp phần giải quyết và kiểm soát ngăn chặn được ô nhiễm đối với các cơ sở sản xuất, các khu cụm công nghiệp, rác thải đô thị, y tế và bảo vệ môi trường trong chăn nuôi, nuôi trồng thủy sản, lồng ghép bảo vệ môi trường trong xây dựng nông thôn mới.

Tuy nhiên, qua thực tế và phản ảnh cử tri, dư luận xã hội cho thấy ngày càng có nhiều nơi môi trường bị suy thoái, ô nhiễm gây bức xúc. Năm 2016 - 2017 Sở Tài nguyên và Môi trường nhận hơn 20 văn bản từ Hội đồng nhân dân tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo giải quyết ô nhiễm theo phản ảnh cử tri và rất nhiều đơn, thư khiếu nại của người dân về ô nhiễm nhưng thuộc trách nhiệm cấp xã, huyện giải quyết và có những nội dung liên quan phối hợp ngành. Năm 2017 Sở Tài nguyên và Môi trường thực hiện kế hoạch khảo sát 17 trường hợp ô nhiễm theo phản ảnh, kết quả cho thấy phản ảnh của cử tri và dư luận xã hội là đúng, tình hình khắc phục, giải quyết ô nhiễm môi trường ở một số huyện, xã còn chậm, có những việc ô nhiễm kéo dài nhiều năm vẫn chưa được xử lý.

Vấn đề nêu trên có nhiều nguyên nhân nhưng nguyên nhân chính là các ngành, các cấp thực hiện chưa hết chức năng nhiệm vụ của mình; chưa thấy trách nhiệm và cho đó là nhiệm vụ của ngành Tài nguyên và Môi trường (các ngành, các cấp không nắm được quy định do các quy định nằm rời rạc trong nhiều văn bản quy phạm pháp luật về bảo vệ môi trường); một số nơi huyện, xã còn buông lỏng quản lý. Bên cạnh đó, sự phân công chưa được rõ ràng và phối hợp chưa được chặt chẽ giữa các đơn vị (thanh tra chuyên ngành, quản lý nhà nước, cảnh sát môi trường) cùng có chức năng, nhiệm vụ trong thanh, kiểm tra về bảo vệ môi trường dẫn đến chồng chéo, nhường nhau hay bỏ sót, thiếu chia sẻ nắm bắt thông tin kịp thời về bảo vệ môi trường đối với doanh nghiệp. Nên cần có sự phân công, phân cấp trách nhiệm cụ thể, phối hợp chặt chẽ để tránh sự chồng chéo, đồng thời thực hiện đúng theo nội dung Chỉ thị 02/CT-TTg ngày 17 tháng 5 năm 2017 của Thủ tướng về việc chấn chỉnh hoạt động thanh, kiểm tra đối với doanh nghiệp.

Về tính chất công việc bảo vệ môi trường thường có liên quan đến nhiều ngành và các cấp (ví dụ: bảo vệ môi trường trong chăn nuôi, giết mổ có trách nhiệm ngành Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, chất thải y tế có trách nhiệm ngành Y tế, quản lý rác thải sinh hoạt đô thị có trách nhiệm ngành Xây dựng,…; cơ sở gây ô nhiễm, suy thoái môi trường thuộc vi mô nào thì thuộc cấp đó quản lý, giải quyết) nhưng trách nhiệm các ngành, các cấp cụ thể tới đâu, chịu trách nhiệm với ai thì vẫn còn có chỗ chưa được rõ trong văn bản quy phạm pháp luật về bảo vệ môi trường (ví dụ: Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Sở Khoa học và Công nghệ, Sở Tài nguyên và Môi trường chịu trách nhiệm hướng dẫn áp dụng mô hình bảo vệ môi trường trong chăn nuôi chưa được thể hiện rõ trong Luật Bảo vệ môi trường 2014, Nghị định số [19/2015/NĐ-CP](https://thuvienphapluat.vn/phap-luat/tim-van-ban.aspx?keyword=19/2015/N%C4%90-CP&area=2&type=0&match=False&vc=True&lan=1) ngày 14 tháng 02 năm 2015 của Chính phủ Quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Bảo vệ môi trường).

***1.2. Về căn cứ pháp lý***

Xét về nhiệm vụ của Ủy ban nhân dân tỉnh thể hiện trong Luật Bảo vệ môi trường 2014 và các văn bản pháp luật về bảo vệ môi trường có tính rộng, bao quát nên Ủy ban nhân dân tỉnh không thể đảm nhận hết các nhiệm vụ. Do đó việc phân công, phân cấp trách nhiệm cụ thể cho các ngành, các cấp là cần thiết và đồng thời giải quyết được các vấn đề tồn tại từ thực tế nêu trên.

Các căn cứ pháp lý để Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định ban hành quy chế:

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật Bảo vệ môi trường ngày 23 tháng 6 năm 2014;

Căn cứ Nghị định số [19/2015/NĐ-CP](https://thuvienphapluat.vn/phap-luat/tim-van-ban.aspx?keyword=19/2015/N%C4%90-CP&area=2&type=0&match=False&vc=True&lan=1) ngày 14 tháng 02 năm 2015 của Chính phủ Quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Bảo vệ môi trường;

Căn cứ Nghị định số [18/2015/NĐ-CP](https://thuvienphapluat.vn/phap-luat/tim-van-ban.aspx?keyword=18/2015/N%C4%90-CP&area=2&type=0&match=False&vc=True&lan=1) ngày 14 tháng 02 năm 2015 của Chính phủ Quy định về quy hoạch bảo vệ môi trường, đánh giá môi trường chiến lược, đánh giá tác động môi trường và kế hoạch bảo vệ môi trường;

Thông tư 25/2015/TT-BCT ngày 27 tháng 10 năm 2015 của Bộ Công thương Quy định về Bảo vệ môi trường ngành công thương;

Thông tư Liên tịch 21/2013/TTLT-BGTVT-BTNMT ngày 22 tháng 8 năm 2013 của Bộ Giao thông Vận tải và Bộ Tài nguyên và Môi trường Hướng dẫn về quản lý và bảo vệ môi trường trong hoạt động giao thông đường thủy nội địa;

Thông tư Liên tịch 05/2016/TTLT-BNNPTNT-BTNMT ngày 16 tháng 5 năm 2016 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn và Bộ Tài nguyên và Môi trường Hướng dẫn việc thu gom, vận chuyển và xử lý bao gói thuốc bảo vệ thực vật sau sử dụng;

Thông tư Liên tịch 48/2014/TTLT-BYT-BTNMT ngày 22 tháng 12 năm 2014 của Bộ Y tế và Bộ Tài nguyên và Môi trường phối hợp thực hiện quản lý nhà nước về bảo vệ môi trường đối với cơ sở y tế;

Thông tư Liên tịch 58/2014/TTLT-BYT-BTNMT ngày 31 tháng 12 năm 2015 của Bộ Y tế và Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định về quản lý chất thải y tế;

Thông tư số 35/2015/TT-BTNMT ngày 30 tháng 6 năm 2015 của Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định về bảo vệ môi trường khu kinh tế, khu công nghiệp, khu chế xuất, khu công nghệ cao;

Thông tư 31/2016/TT-BTNMT ngày 14 tháng 10 năm 2016 của Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định về Bảo vệ môi trường cụm công nghiệp, khu kinh doanh, dịch vụ tập trung, làng nghề và cơ sở sản xuất kinh doanh dịch vụ.

Từ những căn cứ nói trên, việc Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quy chế là cần thiết, đúng thẩm quyền.

**2. Mục đích và quan điểm trong xây dựng quy chế**

***Mục đích:***

Việc ban hành văn bản nhằm cụ thể hóa quyền, trách nhiệm và sự phối hợp của các cấp (Ủy ban nhân dân tỉnh, huyện, xã), các sở, ban, ngành trực tiếp thực hiện công tác bảo vệ môi trường trên địa bàn tỉnh.

***Quan điểm:***

- Quy chế được xây dựng và ban hành là công cụ góp phần tích cực trong điều hành, chỉ đạo của Ủy ban nhân dân tỉnh về công tác bảo vệ môi trường.

- Việc xây dựng quy chế phải tuân thủ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật 2015; nguyên tắc không lập lại nội dung văn bản pháp luật cấp trên đã quy định; tuy nhiên trong quy chế sẽ có một số nội dung chi tiết hay cụ thể văn bản pháp luật cấp trên để khẳng định nội dung này địa phương (cấp tỉnh, cấp huyện) vẫn giữ lại không phân cấp hay phân cấp cho sở, ngành hoặc cấp dưới để đảm bảo tính liên tục trong phân cấp, quản lý.

**3. Quá trình xây dựng và lấy ý kiến đóng góp cho Quy chế**

Ngày 15/12/2017 Sở Tài nguyên và Môi trường có Tờ trình số 3430/TTr-STNMT về việc xin ý kiến tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định ban hành quy chế phân công, phân cấp trách nhiệm và phối hợp trong quản lý nhà nước về bảo vệ môi trường trên địa bàn tỉnh Bến Tre.

Ngày 26/12/2017 Ủy ban nhân dân tỉnh có Công văn số 6037/UBND-KT cho ý kiến chấp thuận Sở Tài nguyên và Môi trường chủ trì, phối hợp các ngành, các đơn vị có liên quan dự thảo quy chế phân công, phân cấp trách nhiệm và phối hợp trong quản lý nhà nước về bảo vệ môi trường trên địa bàn tỉnh Bến Tre.

Ngày 08/3/2018 Sở Tài nguyên và Môi trường có Công văn số 492/STNMT-CCBVMT gửi Ban Quản lý các Khu công nghiệp. Qua đó Ban Quản lý các Khu công nghiệp có văn bản thống nhất xây dựng quy chế phân công, phân cấp trách nhiệm và phối hợp trong quản lý nhà nước về bảo vệ môi trường trên địa bàn tỉnh Bến Tre, trong đó có nội dung thay thế Quyết định số 43/2016/QĐ-UBND ngày 13/ 9/2016 của Ủy ban nhân dân tỉnh Bến Tre ban hành Quy chế phối hợp trong công tác quản lý và bảo vệ môi trường tại các khu công nghiệp trên địa bàn tỉnh Bến Tre.

Ngày 10/01/2018 Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định số 57/QĐ-UBND về ban hành chương trình các kỳ họp Thành viên của Ủy ban nhân dân tỉnh năm 2018, trong đó có chương trình thông qua dự thảo quy chế phân công, phân cấp trách nhiệm và phối hợp trong quản lý nhà nước về bảo vệ môi trường trên địa bàn tỉnh Bến Tre trình Ủy ban nhân tỉnh, dự kiến tháng 8/2018.

Ngày 02/3/2018 Sở Tài nguyên và Môi trường ban hành Quyết định số 195/QĐ-STNMT về thành lập Ban soạn thảo văn bản quy phạm pháp luật và văn bản hành chính năm 2018, trong đó có Tổ soạn thảo văn bản lĩnh vực bảo vệ môi trường.

Tháng 3/2018 Tổ soạn thảo phân công thành viên nghiên cứu, soạn thảo Quy chế. Đến tháng 8/2018 Quy chế đã được dự thảo xong.

*Nội dung Tờ trình này sẽ tiếp tục bổ sung nội dung lấy ý kiến góp ý dự thảo Quy chế và nội dung trình Sở Tư pháp thẩm định có ý kiến.*

**4. Nội dung cơ bản của quy chế**

Dự thảo quy chế được xây dựng gồm 06 chương, 14 điều, Quyết định ban hành Quy chế này thay thế Quyết định số 43/2016/QĐ-UBND ngày 13 tháng 9 năm 2016 của Ủy ban nhân dân tỉnh Bến Tre ban hành Quy chế phối hợp trong công tác quản lý và bảo vệ môi trường tại các khu công nghiệp trên địa bàn tỉnh Bến Tre; nội dung Quy chế này cụ thể hóa quyền, trách nhiệm và sự phối hợp của các sở, ban ngành tỉnh, cấp (Ủy ban nhân dân tỉnh, huyện, xã) trực tiếp thực hiện công tác bảo vệ môi trường trên địa bàn tỉnh.

*(Hoàn chỉnh sau khi lấy ý kiến).*

**5. Những vấn đề cần xin ý kiến**

*Bổ sung sau khi lấy ý kiến.*

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  -Như trên;  - Sở Tư pháp (để theo dõi);  - Ban Giám đốc Sở;  - Tổ soạn thảo (thực hiện);  - Lưu: VT, CCBVMT, Ph. | **GIÁM ĐỐC**  **Nguyễn Văn Chinh** |